

## **1. Подбор на граждани на случаен принцип, представителен за социалното многообразие в ЕС**

- [ За да се гарантира многообразието чрез прилагане на надеждна методика и вече на базата на доказателствата, натрупани в резултат на богатия опит на гражданските събрания на местно, национално и европейско равнище, **подборът на участниците ще става на случаен принцип с цел да се съставят „панели“, които са представителни за социалното многообразие в ЕС** (различни групи, представени въз основа на 5 критерия: националност, градска/селска среда, социално-икономическа среда, пол и възраст).
- [ Понастоящем (от май до средата на август) се извършва подбор на 800-те граждани (и други 200 граждани в резерв), които представляват извадка от цялото население (само граждани на ЕС). С тях се осъществява връзка по телефона (**генериране на случаен принцип на телефонни номера** — стационарни и мобилни) на няколко кръга, за да се обясни целта и да се получи тяхното съгласие. Ако приемат, те ще получат писмо с мандат, в което се обяснява точно какво се очаква от тях, и ще получават професионална подкрепа и насоки по време на целия процес.
- [ Всеки европейски граждански панел ще бъде съставен от **200 граждани**, за да има баланс между многообразието (по-лесно постижимо, когато броят е по-голям) и улесняването на процеса на обсъждане (тъй като оптимална работа се върши чрез съчетаването на пленарни заседания и работни групи) и за да се вземе предвид **регресивната пропорционалност**, прилагана към състава на ЕП.
- [ Тъй като Конференцията за бъдещето на Европа има за цел да обърне специално внимание на младите хора, **една трета от гражданите, съставляващи всеки граждански панел, ще бъдат на възраст между 16 и 25 години**. Освен това ще бъде установена специална връзка между тази възрастова група и Срещата на европейската младеж.
- [ Подборът на случаен принцип следва да доведе до участието на широк кръг граждани, включително такива, които обикновено не се занимават с европейски въпроси. **Поради това при подбора ще се следва методика, която ще гарантира**, чрез професионални и добре обучени екипи, **подходящо взаимодействие с гражданите, с които се осъществява контакт**. Комисията е подписала договор с външно дружество за този подбор на участници на случаен принцип.

Подкрепа за тези усилия ще окажат и наетите външни сътрудници по въпросите на „методиката“ (вж. по-долу).

## **2. Проектиране и методика**

- [ **Европейските граждански панели ще бъдат четири.**
- [ **Обсъжданите от всеки панел въпроси използват за основа темите на многоезичната цифрова платформа** и ще бъдат групирани по следния начин и в следния ред:
  - (1) По-силна икономика, социална справедливост, работни места/образование, младеж, култура, спорт/цифрова трансформация;
  - (2) Европейска демокрация/ценности и права, принципи на правовата държава, сигурност;
  - (3) Изменение на климата, околна среда/здраве;
  - (4) ЕС в света/миграция;
- [ **Панелите вземат предвид приноса, събран в рамките на конференцията чрез платформата, и изготвят препоръки за последващи действия от страна на институциите на Съюза, които ще бъдат обсъдени на пленарните заседания на конференцията. За постигането на тази цел гражданските панели ще бъдат структурирани около основните теми, които се обсъждат по време на конференцията. Освен това европейските граждански панели ще бъдат информирани за всякакви препоръки, отправени от националните граждански панели.**
- [ **Тъй като тематичните области са много широки, е необходимо темите да се структурират по такъв начин, че да се намери точният баланс между ефективността на процеса (постигане на качество и съответни препоръки в определеното време) и необходимостта да се остави достатъчно място за истински разисквания „от долу нагоре“ по инициатива на гражданите. Предвид необходимостта да се поддържа възможно най-доброто географско и социологическо разнообразие и да се управляват нуждите от устен превод възможността за разделяне на всеки панел на подгрупи не беше сметната за осъществима.**
- [ **Поради това обхватът на тематичните области ще бъде намален от самите граждани, участващи в европейските граждански панели по време на първата им сесия, която ще бъде разделена на две фази:**
  - (1) „фазата на празната страница“, посветена на тяхната визия (каква Европа те биха искали да видят за себе си и децата си през 2050 г. във връзка с темата на панела), и
  - (2) фаза, в която гражданите ще бъдат приканени да сверят работата си по своята визия с първия доклад от платформата.
- [ **Следователно информационните материали, предоставени на гражданите преди проявата, ще се състоят от най-основните неща и ще са подобни на тематичните страници на платформата.**
- [ **В съответствие със Съвместната декларация гражданите са свободни да повдигат допълнителни въпроси, които са от значение за тях: ако по време на работата им възникне проблем или въпрос, който все още не е**

идентифициран, но е ясно посочен от панелите, той следва да може да бъде превърнат в препоръка.

- [ **Строга методика и ясен съвещателен протокол** въз основа на натрупания вече голям опит от гражданските събрания, с принос от експерти, посредници и проверители на факти, ще насочва участниците към постепенно редуциране на въпросите и поредица от **съвместно изготвени и приети препоръки**. В панелите ще участват и **независими експерти**. На гражданите, участващи в европейските граждански панели, ще бъде предоставен списък с експерти и заинтересовани страни, и те ще могат да ги избират от този списък в зависимост от темите и специфичните си нужди, а на първата сесия на всеки панел ще присъстват експерти, които ще представят темата.
- [ За да бъдат убедени гражданите да се ангажират, особено тези, които не са запознати с обществените дела на ЕС, трябва да се разработи **ясно послание, за да могат гражданите да разберат каква ще бъде тяхната роля и каква е целта на участието им, както и какъв ангажимент се очаква от тях**. Това ще бъде формулирано в писмо с покана от съпредседателите до гражданите, в което ще бъдат описани подробно целта на панелите и ангажиментът за последващи действия, въз основа на Съвместната декларация.
- [ Съпредседателите ще информират предварително изпълнителния съвет за практическите условия и ред за организирането на европейските граждански панели.

### 3. Езици, време и място

- [ Освен необходимото време за подготовка, обмен на информация и обратна връзка панелите се събират за **най-малко три съвещателни заседания с продължителност от поне два дни, включително най-малко две заседания на живо, ако здравната ситуация позволява това**.
- [ **На 17 юни 2021 г. се проведе европейска гражданска проява в комбиниран формат** в Лисабон. През 2022 г. ще бъде организирана **заклучителна проява за предоставяне на обратна връзка** на европейските граждански панели относно последващите действия.
- [ **Всички панели ще се организират в периода от есента на 2021 г. до пролетта на 2022 г.** По логистични причини заседанията на всички панели няма да се състоят точно по едно и също време. Поради това панелите ще представят заключенията си на различни пленарни заседания (2 панела ще представят своите препоръки на пленарното заседание на конференцията през декември и 2 панела — през януари).
- [ **Панелите ще бъдат многоезични** (на 24-те официални езика на ЕС на пленарните заседания на панелите и необходимите езици по време на работните сесии на панелите).
- [ Чрез сключване на договор **външен доставчик на услуги ще способства за разработването на методиката** на тези панели, за модеризирането и подпомагането им и **ще се грижи за организацията**, включително възможността за осигуряване на устен превод. Същевременно **цялата координация и надзор на тези европейски граждански панели ще се**

**извършва от Общия секретариат и от изпълнителния съвет на конференцията.**

[ **Първите сесии** на четирите панела ще се проведат присъствено в сградата на Европейския парламент в **Страсбург**.

**Вторите сесии** на панелите ще се провеждат **дистанционно** през почивните дни.

**Третите и последни сесии на панелите** ще се проведат присъствено в следните образователни институции:

- панел 1 – „По-силна икономика, социална справедливост, работни места/образование, младеж, култура, спорт/цифрова трансформация“, 3 – 5 декември 2021 г. в **Дъблин, Ирландия (Институт по международни и европейски въпроси и партньори)**;
- панел 2 – „Европейска демокрация/ценности и права, принципи на правовата държава, сигурност“, 10—12 декември 2021 г. в **Флоренция, Италия (Европейски университетски институт)**;
- панел 3 – „Изменение на климата, околна среда/здраве“, 7 – 9 януари 2022 г. в **Натолин (Варшава), Полша (Колеж на Европа)**;
- панел 4 – „ЕС в света/миграция“, 14 – 16 януари 2022 г. в **Маастрихт, Нидерландия (Европейски институт за публична администрация (EIPA) и партньори)**.

В зависимост от здравната ситуация е възможно онлайн заседанията да преобладават.

[ **Пленарните заседания на европейските граждански панели ще се излъчват на живо**, а документите от техните дискусии и разисквания следва да бъдат достъпни за обществеността на многоезичната цифрова платформа. **Специален раздел за панелите ще има и на многоезичната цифрова платформа**, като той ще се използва и за комуникация и разисквания.

#### **4. Резултати и принос от панелите към пленарните заседания на конференцията**

[ Препоръките на панелите **ще бъдат обсъдени на пленарните заседания на конференцията, ще присъстват в окончателния доклад на конференцията** и ще бъдат включени в резултатите от конференцията, въз основа на които институциите на ЕС ще организират последващите действия, в съответствие със Съвместната декларация.

[ Европейските граждански панели следва да предвидят **подходящо взаимодействие с пленарните заседания на конференцията** и с друг имащ отношение принос от гражданите, по-специално на многоезичната цифрова платформа на конференцията, която е средишната точка за събиране и анализ на цялата информация и на всички данни от конференцията с цел изготвяне на редовни доклади.

- [ В пленарните заседания на конференцията ще участват делегации на гражданите от всеки панел. **20 представители** от всеки европейски граждански панел, с осигурено равновесие между половете и **най-малко една трета от които са на възраст под 25 години**, ще участват в пленарните заседания на конференцията, ще представят резултатите от своите дискусии и ще ги обсъждат с други участници. **Тези представители на панелите ще присъстват на пленарните заседания на конференцията.**
- [ Въз основа на първоначалните идеи на гражданите, изразени по време на обсъжданията, европейските граждански панели ще доведат до **конкретен анализ/доклад**. Той ще съдържа **окончателните препоръки, както и подробно описание на съдържанието на обсъжданията**. Това ще включва аргументите и дебатите, както и различните съвещателни стъпки, довели до тях. Докладите ще бъдат изготвени от доставчиците на услуги, отговарящи за проектирането и модерирването, и ще бъдат одобрени от съответните европейски граждански панели, преди да бъдат предоставени на обществеността чрез многоезичната цифрова платформа.
- [ В началото и в края на процеса ще бъде представен и въпросник, за да се направи оценка на многообразието на панелите, на степента на удовлетвореност от процеса и **трудността/леснотата на усвояване** в резултат на методите на обсъждане на групите.
- [ Освен чрез срещата за обратна връзка **участниците в панелите ще получават информация за процеса** и последващите действия пряко и чрез цифровата платформа чрез редовни бюлетини и специални електронни писма.