

## **1. Nasumični odabir građana i građanki koji predstavljaju sociološku raznolikost EU-a**

- [ Kako bi se osigurala raznolikost primjenom vjerodostojne metodologije te sada i na temelju dokaza koji proizlaze iz brojnih iskustava s građanskih skupština na lokalnoj, nacionalnoj i europskoj razini, odabir sudionika i sudionica provest će se **nasumičnim odabirom građana s ciljem uspostave panela koji predstavljaju sociološku raznolikost EU-a** (zastupljenost različitih skupina zasniva se na pet kriterija: državljanstvo, urbano/ruralno podrijetlo, socioekonomsko podrijetlo, rod i dob).
- [ Trenutačno se (od svibnja do sredine kolovoza) među cjelokupnim stanovništvom (ograničeno na građane EU-a) odabire 800 građana i građanki (i 200 građana i građanki kao zamjena). S građanima se stupa u kontakt telefonom (**nasumično generiranje** fiksnih i mobilnih **telefonskih brojeva**) u nekoliko krugova kako bi se pojasnila svrha panela i dobila njihova suglasnost. Pristanu li, primit će pismo namjere u kojem se objašnjava što se točno od njih očekuje, a tijekom cijelog će procesa dobivati stručnu potporu i smjernice.
- [ Svaki europski panel građana uključivat će **200 građana i građanki** kako bi se postigla ravnoteža između raznolikosti (koju je lakše ostvariti s većim brojem sudionika) i jednostavnosti procesa rasprave (s obzirom na to da se optimalan rad obavlja uz kombinaciju sastanaka u punom sastavu i radnih skupina) te kako bi se uzela u obzir **degresivna proporcionalnost** koja se primjenjuje na sastav Europskog parlamenta.
- [ Budući da je cilj konferencije posebnu pozornost posvetiti mladima, **trećina sudionika u panelima građana i građanki bit će u dobi od 16 do 25 godina**. Osim toga, uspostaviti će se posebna poveznica između te skupine mladih i Europskog skupa mladih.
- [ Dimenzija nasumičnog odabira trebala bi dovesti do sudjelovanja širokog raspona građana i građanki, uključujući one koji se obično ne zanimaju za europska pitanja. **Odabir će se stoga temeljiti na metodologiji kojom će se osigurati da se preko stručnih i dobro osposobljenih timova ostvari odgovarajuća suradnja s kontaktiranim građanima**. Komisija je potpisala ugovor s

vanjskim poduzećem za taj nasumični odabir sudionika. U tim nastojanjima podupirat će ih i vanjski pružatelji usluga zaduženi za metodologiju (vidjeti u nastavku).

## **2. Koncept i metodologija**

- [ Organizirat će se **četiri europska panela građana i građanki**.
- [ **Teme za raspravu svakog pojedinog panela temelje se na temama višejezične digitalne platforme**, a bit će grupirane na sljedeći način i sljedećim redom:
  - (1) snažnije gospodarstvo, socijalna pravda i radna mjesta, obrazovanje, kultura, mladi i sport, digitalna transformacija;
  - (2) europska demokracija, vrijednosti i prava, vladavina prava, sigurnost;
  - (3) klimatske promjene i okoliš, zdravlje;
  - (4) EU u svijetu, migracije.
- [ U panelima se uzimaju u obzir doprinosi prikupljeni u okviru konferencije putem platforme te oblikuje skup preporuka za daljnje postupanje institucija Unije, o kojima će se raspravljati na plenarnoj skupštini konferencije. Kako bi se postigao taj cilj, paneli građana i građanki **bit će strukturirani oko glavnih tema o kojima će se raspravljati tijekom konferencije. Europski paneli građana i građanki bit će obaviješteni o svim preporukama nacionalnih panela građana**.
- [ Budući da su tematske skupine vrlo široke, **teme je potrebno definirati tako da se postigne odgovarajuća ravnoteža između učinkovitosti procesa** (uz postizanje kvalitete i izradu relevantnih preporuka u predviđenom vremenu) **i potrebe da se ostavi dovoljno prostora za istinske rasprave „odozdo prema gore” koje pokreću građani**. Budući da je potrebno očuvati što veću geografsku i sociološku raznolikost, a potrebe za usmenim prevođenjem zadržati u razumnim razmjerima, mogućnost podjele svakog panela na podpanele ne smatra se izvedivom.
- [ **Stoga će tematske skupine suziti sami građani koji sudjeluju u europskim panelima građana i građanki i to na prvom sastanku**, koji će biti podijeljen u **dvije faze**:
  - (1) fazu koja nije strogo definirana i u kojoj je fokus na njihovoj viziji (Europa kakvu bi htjeli za sebe i svoju djecu 2050., povezano s temom panela);
  - (2) fazu u kojoj će se od građana i građanki zatražiti da svoj rad na toj viziji preispitaju u kontekstu prvog izvješća s platforme.
- [ **Prije samog događanja građanima će stoga biti stavljeni na raspolaganje osnovni informativni materijali** slični tematskim stranicama na platformi.
- [ U skladu sa Zajedničkom izjavom **građani i građanke mogu poticati rasprave o dodatnim pitanjima** koja su im važna: ako se tijekom njihova rada, odnosno tijekom rasprava, pojavi još neutvrđeni problem ili pitanje

koji ima snažnu potporu njihovih panela, postoji mogućnost da se u vezi s tim izda preporuka.

- [ Sudionike i sudionice usmjeravat će se prema postupnom sužavanju tema i nizu **zajednički izrađenih vlastitih preporuka** s pomoću **rigorozne metodologije i jasnog protokola za rasprave**, zasnovanih na sada brojnim iskustvima sa skupština građana i građanki, uz doprinos stručnjaka, moderatora i provjeravatelja činjenica. Panele će pratiti **neovisni stručnjaci**. Građani koji sudjeluju u europskim panelima građana i građanki moći će u skladu sa svojim temama i specifičnim potrebama odabrati stručnjake i dionike s popisa koji će im biti na raspolaganju, a na prvom sastanku svakog pojedinog panela temu će predstaviti stručnjaci.
- [ Kako bi se građane i građanke uvjerilo da se uključe, a posebno one koji nisu upoznati s javnim pitanjima EU-a, potrebno je razviti **jasnu komunikaciju u kojoj se pojašnjava njihova uloga, svrha njihova sudjelovanja i opseg angažmana koji se od njih očekuje**. Stoga će se u pozivnici supredsjedatelja građanima detaljno opisati svrha panela i predanost daljnjem postupanju na temelju Zajedničke izjave.
- [ Supredsjedatelji će unaprijed obavijestiti izvršni odbor o razvoju praktičnih modaliteta za organizaciju europskih panela građana i građanki.

### **3. Jezici, vremenski raspored i lokacija**

- [ Uz izdvajanje vremena potrebnog za pripremu, razmjenu informacija i povratne informacije, paneli se **radi održavanja rasprava sastaju najmanje triput u pojedinačnom trajanju od najmanje dva dana, što obuhvaća najmanje dva fizička sastanka ako to bude moguće s obzirom na zdravstvenu situaciju**.
- [ **Hibridno europsko događanje za građane i građanke održano je 17. lipnja 2021.** u Lisabonu. Kako bi se europskim panelima građana i građanki pružila **povratna informacija** o daljnjem postupanju, u 2022. bit će organizirano **završno događanje**.
- [ **Svi paneli održat će se tijekom istog ukupnog razdoblja, od jeseni 2021. do proljeća 2022.** Iz logističkih razloga sastanci svih panela neće se održati u točno isto vrijeme. Svoje zaključke zato će predstaviti na različitim sastancima plenarne skupštine (po dva panela predstaviti će svoje preporuke skupštini konferencije u prosincu odnosno u siječnju).
- [ **Paneli će biti višjezični** (24 službena jezika EU-a na sastancima panela u punom sastavu i potrebni jezici na tematskim sastancima panela).
- [ Ugovoreni **vanjski pružatelj usluga pomoći će u izradi metodologije** za te panele, njihovu moderiranju i vođenju te **organizaciji logistike**, uključujući mogućnost osiguravanja simultanog prijevoda. Neovisno o tome, **europske panele građana i građanki u potpunosti bi koordinirali i nadgledali zajedničko tajništvo i izvršni odbor konferencije**.

[ **Prvi sastanci** četiriju panela održat će se uživo u prostorijama Europskog parlamenta u **Strasbourg**u.

**Drugi sastanci** panela održavat će se **na daljinu** tijekom vikenda.

**Treći i završni sastanci panela** održat će se uživo u sljedećim obrazovnim ustanovama:

- panel 1. „Snažnije gospodarstvo, socijalna pravda i radna mjesta, obrazovanje, kultura, mladi i sport, digitalna transformacija”, 3. – 5. prosinca 2021. u **Dublinu, u Irskoj (Institut za međunarodne i europske poslove i partneri)**,
- panel 2. „Europska demokracija, vrijednosti i prava, vladavina prava, sigurnost”, 10. – 12. prosinca 2021. u **Firenci, u Italiji (Europski sveučilišni institut)**,
- panel 3. „Klimatske promjene i okoliš, zdravlje”, 7. – 9. siječnja 2022. u **Natolinu (Varšava), u Poljskoj (Europski koledž)**,
- panel 4. „EU u svijetu, migracije” 14. – 16. siječnja 2022. u **Maastrichtu, u Nizozemskoj (Europski institut za javnu upravu i partneri)**.

Ovisno o zdravstvenoj situaciji prednost bi se mogla dati sastancima putem interneta.

[ **Sastanci europskih panela građana i građanki u punom sastavu prenosit će se uživo**, a dokumente s njihovih rasprava trebalo bi objaviti na višejezičnoj digitalnoj platformi. **Višejezična digitalna platforma** imat će i **dio posvećen panelima**, koji će se upotrebljavati i za potrebe komunikacije i rasprava.

#### **4. Rezultati panela i njihov doprinos plenarnoj skupštini konferencije**

[ O preporukama panelâ **raspravljat će se na sastancima plenarne skupštine konferencije te će biti uključene u završno izvješće konferencije** i rezultate konferencije na temelju kojih će institucije EU-a organizirati daljnje postupanje, u skladu sa Zajedničkom izjavom.

[ U europskim panelima građana i građanki trebala bi se predvidjeti **odgovarajuća interakcija s plenarnom skupštinom konferencije**, kao i s drugim relevantnim doprinosima građana, posebno onih dostavljenih putem višejezične digitalne platforme konferencije, glavnog portala za prikupljanje svih informacija i podataka u vezi s konferencijom, te njihovu analizu radi izrade redovitih izvješća.

- [ Na sastancima plenarne skupštine konferencije sudjelovat će delegacije građana i građanki iz svakog panela. Uz osiguravanje rodne ravnoteže, **na sastancima plenarne skupštine konferencije sudjelovat će 20 predstavnika i predstavnicu** iz svakog europskog panela građana i građanki, **pri čemu je najmanje trećina mlađa od 25 godina**. Ondje će predstavljati ishod svojih rasprava i raspravljati o njima s drugim sudionicima. **Ti predstavnici panela prisustvovat će plenarnim skupštinama konferencije.**
- [ Iz europskih panela građana i građanki proizići će **posebne analize/izvješća** na temelju izvornih ideja građana i građanki izraženih tijekom rasprava. Sadržavat će **konačne preporuke, ali i detaljan opis sadržaja rasprava**. To će obuhvaćati argumente i debate, kao i različite faze rasprave koje su dovele do njih. Izvješća će pripremiti pružatelji usluga zaduženi za koncept i moderiranje, a prije njihove objave na višejezičnoj digitalnoj platformi potvrdit će ih dotični europski paneli građana i građanki.
- [ Na početku i na kraju postupka provest će se i upitnik za procjenu raznolikosti panelâ, stupnja zadovoljstva postupkom te **znanja** koja su sudionici i sudionice možda usvojili zahvaljujući metodama za raspravu u okviru panela.
- [ Osim sastanka radi pružanja povratnih informacija, **sudionike** u panelima izravno će se i putem digitalne platforme, redovitim biltenima i *ad hoc* e-porukama **izvješćivati o procesu** i daljnjem postupanju.